



Zbyněk Linhart
senátor

Ministr Andrej Babiš
Ministerstvo financí
Letenská 15
11810 Praha

v Krásné Lípě dne 20. 1. 2016

Vážený pane ministře,

obracím se na Vás s dlouho projednávanou, avšak státem neřešenou problematikou **opatrovnictví ve vztahu k obcím a hrazení nákladů spojených s výkonem přenesené působnosti státu.**

Příklad města Krásná Lípa je jen ilustrativní a v mnoha jiných obcích je situace podobná. Město Krásná Lípa se obrátilo v předchozích letech na mnoho institucí, ministerstev, od kterých však nedostalo reálnou odpověď na problematiku opatrovnictví, finančního zajištění či na legislativní nedostatky a řešení problému.

Město Krásná Lípa má v současné době 3512 obyvatel a na území města se nachází Domov se zvláštním režimem Krásná Lípa, Čelakovského 40/13. V souvislosti s tím, že jsou v daném Domově umístěny zejména osoby nesvéprávné, bylo město Krásná Lípa v uplynulých letech ustanovováno těmto osobám veřejným opatrovníkem. Do roku 2010 se jednalo pouze o malý počet osob. V souvislosti se změnou legislativy však došlo k tomu, že v současné době je město ustanoveno pravomocně opatrovníkem 43 osob, umístěných do tohoto zařízení a dalších 11 případů je rozhodnuto dosud nepravomocně.

Město Krásná Lípa tuto činnost vykonává rozhodnutím státní instituce - soudu, a to aniž by obdrželo od státu jakékoliv materiální a finanční zabezpečení. Pokud jde o přenesenou působnost státu, dostává město finanční prostředky pouze na zajištění matriky a základní působnost, a to v průměrné výši do 1 mil. Kč ročně.

Město se již **od roku 2011** snaží na tuto skutečnost, která je v rozporu se zákonem upozorňovat, zejména **s ohledem na nález Ústavního soudu Č. II ÚS 995/07, na základě kterého je k zajištění výkonu funkce opatrovníka povinován stát a je tedy povinností státu poskytnout obci, která je rozhodnutím soudu ustanovena opatrovníkem, takové finanční zajištění, aby měla dostatečné materiální a personální kapacity opatrovníckou funkci řádně vykonávat.** Navíc od 1. 1. 2014 je i podle výslovného ustanovení zákona o obcích (č. 128/2000 Sb., § 149 b) výkon opatrovnictví výkonem přenesené působnosti.

Senátní kancelář:
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 Praha 1
Generála Svobody 1905
407 47 Varnsdorf

GSM: + 420 777 938 830
e-mail: linhart@krasnalipa.cz
linhartz@senat.cz
web: www.zbyneklinhart.cz



Zbyněk Linhart
senátor

Níže popisuji anabázi, kterou město Krásná Lípa podstupuje již od roku 2011, avšak do dnešního dne bez výsledku.

V roce 2011 město oslovilo Okresní soud v Děčíně, který daná rozhodnutí vydával. Okresní soud reagoval tak, že postupuje přesně v souladu s občanským zákoníkem (§ 27 odst. 3), a že soud je rozpočtovou organizací, která hospodaří pouze s penězi, které jí byly vyčleněny na jednotlivé činnosti, avšak materiální zajištění na výkon funkce opatrovníka soudu přidělovány nejsou.

V listopadu 2011 se město obrátilo s požadavkem na **Ministerstvo spravedlnosti** a to v lednu 2012 reagovalo tak, že Ministerstvo finanční prostředky na výkon přenesené působnosti obce neposkytuje, a že se město má obrátit na příslušný krajský úřad.

V únoru 2012 město zaslalo požadavek na **Ústecký kraj a Krajský úřad Ústeckého kraje** obratem reagoval tak, že se město má obrátit na **Ministerstvo vnitra**, které podle metodiky Ministerstva financí zpracovává do státního rozpočtu potřebné výše příspěvků na výkon státní správy.

Město se v mezidobí snažilo i soudní cestou dosáhnout toho, aby se konečně někdo začal problematikou, týkající se nákladů na veřejné opatrovnictví, efektivně zabývat. Obecné soudy však rozhodovaly pouze podle občanského zákoníku. Konstatovaly sice, že město má pravdu, že má být materiálně při výkonu funkce zabezpečeno tak, jak to již v roce 2007 judikoval Ústavní soud, ale že není v kompetenci soudu rozhodovat jinak. Jeden případ dovedlo město pokusně až k Nejvyššímu soudu, který podané dovolání v roce 2014 odmítl, a to z prostého důvodu věci již jednou judikované. Vyslovil stanovisko, že obecné soudy nemohou nahrazovat činnost zákonodárce ani se ve svých rozhodnutích vyjadřovat k problematice, jež by podle jejich názoru měla být pro futuro právně reglementována.

V roce 2012 proběhla informace, že by daná problematika měla být státem konečně vyřešena, město vyčkávalo. Protože se však ani v průběhu roku 2013 nic nedělo, oslovilo město přípisem z března 2014 **Ministerstvo vnitra** (na základě doporučení krajského úřadu).

V té době se počet ustanovených osob rozrostl na 20 a v průběhu roku 2014 přibýlo dalších 17 opatrovanců. Pro tak malé město s omezeným rozpočtem, jako je město Krásná Lípa, jde nepochybně o situaci kritickou (podobně v mnoha dalších městech).

Senátní kancelář:
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 Praha 1
Generála Svobody 1905
407 47 Varnsdorf

GSM: + 420 777 938 830
e-mail: linhart@krasnalipa.cz
linhart@senat.cz
web: www.zbyneklinhart.cz



Zbyněk Linhart
senátor

Ministerstvo vnitra odpovědělo v dubnu 2014 tak, že ministerstvo nedisponuje žádným nástrojem, že tento stav dlouhodobě kritizuje, ale nemá příslušné kompetence. Již v dubnu 2014 sdělilo, že by to měl řešit zákon o opatrovnictví, jehož věcný záměr zpracovává Ministerstvo spravedlnosti. Avšak ani v lednu 2016 není po takovém zákonu ani vidu ani slechu.

Dopisem z dubna 2014 oslovilo město **Ministerstvo financí**. Ministerstvo financí v červnu 2014 reagovalo tak, že již v roce 2013 **oslovilo Ministerstvo spravedlnosti** s žádostí o sdělení dalšího postupu. Protože však toto ministerstvo na jejich dopis v roce 2013 neodpovědělo a pro rok 2014 žádné prostředky na tuto oblast neuplatnilo, dovozuje Ministerstvo financí, že tato problematika bude zřejmě řešena uceleně, a že věc bude řešena formou účelové dotace.

Dopisem ze srpna 2014 tedy město opětovně oslovilo **Ministerstvo spravedlnosti**, které odpovědělo přípisem z října 2014 tak, že skutečně připravují návrh věcného záměru zákona a poté, co jim byl v červenci 2014 vládou vrácen, předloží do konce roku 2014 vládě upravenou podobu zákona. Ministerstvo dále konstatuje, že až do přijetí příslušného zákona není materiální zabezpečení opatrovnictví v působnosti Ministerstva spravedlnosti, ale protože jde o přenesenou působnost státu, je věc v působnosti **Ministerstva vnitra**.

Dopisem z března 2015 (kdy stále ještě neproběhly legislativní změny) oslovilo tedy město opětovně Ministerstvo vnitra, které dopisem z dubna 2015 městu sdělilo, že v obecné rovině **je problematika opatrovnictví zcela mimo věcnou působnost Ministerstva vnitra, a že toto náleží do gesce Ministerstva spravedlnosti**. Ministerstvo vnitra dále aktuálně zvažuje řešit otázku financování obdobně, jako je tomu u příspěvku na péči.

Na poslední dopis, který město Krásná Lípa zaslalo vám, tedy na Ministerstvo financí dne 2. 9. 2015 č. j. 04101/15/Bar, kde požaduje náhradu škody způsobené městu státem při výkonu veřejné moci nesprávným úředním postupem v souvislosti s plněním úkolů obce v přenesené působnosti, neobdrželo zatím žádnou odpověď.

Stav je tedy takový, že stát nutí město Krásná Lípa (ale i ostatní města) dlouhodobě, a to soudními rozhodnutími, k velkému rozsahu činnosti, kterou město nemůže kvalitně zabezpečit, protože tato činnost si vyžaduje podle dostupné metodiky při daném počtu opatrovanců nejméně čtyři zaměstnance, a to za právního stavu, kdy podle rozhodnutí Ústavního soudu již z roku 2007 je k materiálnímu a personálnímu zajištění výkonu funkce opatrovníka povinován stát a je povinností státu poskytnout obci, která je

Senátní kancelář:
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 Praha 1
Generála Svobody 1905
407 47 Varnsdorf

GSM: + 420 777 938 830
e-mail: linhart@krasnalipa.cz
linhartz@senat.cz
web: www.zbyneklinhart.cz



Zbyněk Linhart
senátor

rozhodnutím soudu ustanovena opatrovníkem, takové finanční zajištění, aby měla dostatečné materiální a personální kapacity opatrovnickou funkci řádně vykonávat. Od prvopočátku však tuto činnost obstarává, a to zcela na své vlastní náklady.

Podle mého názoru je dále nepochybné, že od 1. 1. 2014 (po novele zákona o obcích) již má daná problematika i právní rámec a není tedy nutné čekat na schválení speciálního opatrovnického zákona.

Na základě výše uvedených faktů Vás žádám o konstruktivní řešení tohoto případu a vyjádření se k dopisu města Krásná Lípa ze dne 2. 9. 2015 a řešení problému opatrovnictví ze strany státu.

Dále Vás žádám o odpověď, jak bude situace ohledně přenesené působnosti v oblasti výkonu opatrovnictví pro obce konečně systematicky řešena.

Město Krásná Lípa se s touto agendou nepotýká samozřejmě samo. Obce očekávají od státu skutečné řešení s jasnými výsledky.

Děkuji za konečně brzké vyřešení a jasnou odpověď.

S přáním hezkých zimních dní Vás zdraví

Zbyněk Linhart
Senátor Parlamentu ČR



Ing. Andrej BABIŠ
1. místopředseda vlády a ministr financí

V Praze dne 10. února 2016
PID: MFCR6XAHZR
Č. j.: MF-3378/2016/1201-2
Počet listů: 2

Vážený pane senátore,

obdržel jsem Váš dopis ze dne 20. ledna 2016, jímž jste se na mě obrátil s žádostí o odpověď na otázku, jak bude systematicky řešena **problematika výkonu agendy veřejného opatrovnictví**.

K uvedenému bych nejprve rád sdělil, že po několika letech krácení, resp. stagnace příspěvku na výkon státní správy pro obce, to byla tato vláda, která do objemu příspěvku opět promítla meziroční valorizaci (1 % pro rok 2016), a s jeho pravidelným růstem počítá i do budoucna (pro rok 2017 je zvažováno 5 % meziroční navýšení objemu příspěvku na výkon státní správy).

Pokud však jde konkrétně o financování Vámi jmenované agendy, Váš dopis jsem zaslal ministrovi spravedlnosti a ministrovi vnitra, které jsem v této souvislosti požádal o vyjádření. Nicméně již nyní Vám mohu sdělit, že v mezidobí došlo k podstatné změně přinejmenším v postoji místních samospráv. Ty, namísto dříve preferovaného řešení prostřednictvím účelových dotací poskytovaných Ministerstvem spravedlnosti, nyní podporují financování v rámci příspěvku na výkon státní správy (předseda SMO ČR, Mgr. František Lukl, MPA, mě s tímto postojem seznámil při společném jednání na Ministerstvu financí dne 27. ledna 2016). Je však zřejmé, že takové řešení by kladlo vyšší nároky zejména na Ministerstvo vnitra, bez jehož stanoviska by jakékoli závěry nyní byly jen spekulací.

Pro úplnost bych se rád vyjádřil k Vaší žádosti o sdělení odpovědi na dopis čj. 04101/15/Bar ze dne 2. 9. 2015. Ministerstvo financí obdrželo citovaného dne pouze dopis čj. 04057/15/soch, jímž město Krásná Lípa zaslalo materiály týkající se koncesní smlouvy podle zákona č. 139/2006 Sb. (Ministerstvo financí na něj odpovědělo dopisem ze dne 18. září 2015

čj. MF-40379/2015/1202). Jiné písemnosti z příslušného období (září 2015) nevidujeme. Byl proto vznesen telefonický dotaz přímo na Městský úřad města Krásná Lípa, zda skutečně k odeslání zmíněného dopisu došlo – a to se závěrem, že zásilka byla odeslána, cestou zřejmě ztracena, a připravuje se její opětovná expedice (Ministerstvo financí ji obdrželo dne 28. ledna 2016).

S pozdravem

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. Linhart', written in a cursive style.

Vážený pan
Ing. Zbyněk L i n h a r t
senátor
Senát Parlamentu ČR
P r a h a